

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4858

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	13.11.2024	20.11.2024

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור	אישור התקשרות	3(19)(א)	13.11.2024	8001314636

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אביתר שמואל פרץ

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות:

ספקים

שם ספק

סוכנות היהודית

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
500500046	ח.פ.	

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	35,000,000	35,000,000	שקלים ישראלים חדשים

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות:

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2027	31.12.2027	70,000,000	70,000,000	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

1. משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לטובת הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור.

2. נתיב הינה חברת בת של הסוכנות היהודית וזהו שמו של המכון ללימודי יהדות, שהוקם בחסות הסוכנות היהודית בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 07.04.1998 אשר אימצה את המלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או

שני לעליה.

3. בהחלטת ממשלה מס' 3155 בעניין "מבנה ארגוני כולל ואיגום משאבים בנושא הגיור בישראל" מיום 14.02.2008 נקבע כי נתיב מהווה "זרוע ביצוע ייחודית" של הממשלה בתחום ההכנה לגיור וכי יש להמשיך את ההתקשרות עמה בהתאם לכלל דין, ובמקביל לתמוך בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור באמצעות מבחני תמיכה.
4. המדינה מתקשרת עם הסוכנות להפעלת נתיב בפטור ממכרז מזה שנים. האישור האחרון ניתן ביום 04.02.2024 לתקופה שמיום 04.02.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 35,000,000 ש"ח מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
5. מערך הגיור במשרד מבקש להמשיך להתקשר עם הסוכנות בהפעלת נתיב בהתאם להחלטות ממשלה לעיל, בתחום ההכנה לגיור ולביצוע: גיוס תלמידים, הכשרת תלמידים לגיור הממלכתי, קיום מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיור במערך הגיור הממלכתי בכיתות אזרחיות ובקרוסים צבאיים.
6. מטרת נתיב לסייע לתלמיד לא רק בהקניית ידע, אלא גם במתן סביבה תומכת ומלווה לאורך כל התהליך בכך שמציעה תכנית חינוכית אחידה ומוסכמת, הכוללת לימודים עיוניים ומעשיים בתנ"ך, היסטוריה, ציונות, מחשבת ישראל, מעגל השנה, מעגל החיים, עולם המעשה היהודי ומכינה את התלמידים לבתי הדין הממלכתיים של מדינת ישראל.
7. ביום 3.4.2017 תוקן חוק מעמדן של הסוכנות וההסתדרות הציונית והוסף ס' 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות, הקובע בס' 11א(ב) כי:
  - 7.1. התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות, לפי העניין.
  - 7.2. עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תוכניות ביקור בישראל, שליחויות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות.
  - 7.3. מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.
8. תיקון זה מחזק את הפטור הקבוע בתקנות להתקשרות עם הסוכנות לביצוע "מטרות ציבוריות" וקובע מפורשות כי לעניין תוחלת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יראו כמטרות ציבוריות בין היתר, את התפקידים המנויים באמנה.
9. יצוין כי בהחלטת ועדת הפטור מיום 16.08.2020 ניתנה הנחיה להיערך להליך תחרותי אחד ברכש או תמיכה, באופן שיקיים את רוח דברי החלטת הממשלה ואת רוח המלצות נאמן להמשך קבלת שירותי הכנה לגיור.
10. בחוות דעת משפטית מיום 12.11.2020 שהועברה מהמשרד צוין כי ההתקשרות עומדת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים לביצוע מטרות ציבוריות, מקיימת את הרציונל העומד בבסיס הפטור ועולה בקנה אחד עם חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, והתקשרות בפטור מוצדקת וסבירה בנסיבות העניין.
11. כמו כן, במסגרת עבודת מטה שנעשתה עם הרפרנטורה בחשב הכללי, הוצג על ידי המשרד בישיבה מיום 09.02.2021 הקושי במציאת ספקים נוספים והשוני בין ההתקשרות עם נתיב לבין התמיכות הניתנות לעמותות אחרות. בתום הפגישה נציגי החשכ"ל הבהירו שכלל שיומלץ על הארכת ההתקשרות, זו תיעשה בכפוף להכנסת יעדים מדידים להסכמיים עתידיים, ביקורת חיצונית וחיידוד אופן העברת דוחות הביצוע של ההתקשרות.
12. בהתאם, האישור בשנים האחרונות ניתן לאחר שהוצג כי נקבעו יעדים מדידים וועדת תיאום רבעונית שמקיים המערך במהלך תקופת ההתקשרות וכן ועדת היגוי אשר יבחנו האם יש עמידה ביעדים ובמטרות ההתקשרות.
13. כעת מבוקש התקשרות המשך, המשרד הציג כי נעשית עבודה לקביעת יעדים מדידים להתקשרות ואבני דרך לבחינתם.
14. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.6.8, פורסם ביום 30.10.2024 הכוונה לבצע את ההתקשרות. בעקבות הפרסום לא התקבלה אף השגה.
15. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	